

COMPENDIO JURÍDICO

.61 CONVENIO DE COORDINACIÓN PARA LA DESCENTRALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN PARA ADULTOS AL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CAMPECHE.

Convenio de Coordinación para la Descentralización de los Servicios de Educación para Adultos al Estado libre y soberano de Campeche que celebran por una parte el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaria de Educación Pública, en lo sucesivo "**LA SEP**", representada por su titular Miguel Limón Rojas, la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, en lo sucesivo "**LA SHCP**", representada por su titular José Ángel Gurría Treviño; la Secretaria de Contraloría y Desarrollo Administrativo, en lo sucesivo "**LA SECODAM**", representada por su titular Arsenio Farell Cubillas y el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, en lo sucesivo "**EL INEA**", representado por su director general José Antonio Carranza Palacios; y por la otra, el gobierno del estado de Campeche, en lo sucesivo "**EL ESTADO**", representado por José Antonio González Curi, en su carácter de Gobernador Constitucional; el Secretario de Gobierno Ricardo a Ocampo Fernández, el Secretario de Educación, Cultura y Deporte, Fernando Ortega Bernés, el Secretario de Finanzas y Administración Víctor Santiago Pérez Aguilar, el Secretario de la Contraloría Francisco J. Fernández Pérez, el Secretario de Desarrollo Social Jorge Humberto Brito Vázquez y el Secretario de Obras Publicas y Comunicaciones Jorge Carlos Hurtado Valdés; con la participación de la Federación de Sindicatos de los Trabajadores al Servicio del Estado, en lo sucesivo "**LA FSTSE**", representada por el Secretario General de su Comité Ejecutivo Nacional, Joel Ayala Almeida; y del Sindicato Único de Trabajadores del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, en lo sucesivo "**EL SUTINEA**", representado por el secretario general de su Comité Ejecutivo

Nacional, Marco Antonio de la O. Zavala, al tenor de los antecedentes, declaraciones y cláusulas siguientes:

ANTECEDENTES

1.- Con fecha 23 de agosto de 1944 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley que establece la Campaña Nacional contra el Analfabetismo, en la que se señala como obligación de todo mexicano mayor de 18 y menor de 60 años que sepa leer y escribir el español, de enseñar a leer y a escribir cuando menos a otro habitante de la república que no sepa hacerlo y cuya edad este comprendida entre los 6 y los 40 años, instituyéndose consiguientemente la obligación la obligación de aprender a leer y a escribir y en reciprocidad gozar del derecho a que se le enseñe a hacerlo. Esta Campaña Nacional contra el Analfabetismo fue prolongada y ratificada sucesivamente hasta que entro en vigor la Ley Nacional de Educación para adultos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1975 y por la que se adoptaron las medidas permanentes contra el analfabetismo.

2.- La Ley General de Educación en Vigor, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 13 de julio de 1993, por la que se abrogó la Ley Nacional de Educación para Adultos, recogió las obligaciones del estado mexicano de prestar servicios de educación para adultos, la cual define como aquella que está destinada a individuos de 15 años o más que no hayan cursado o concluido la educación básica y comprende, entre otras, la alfabetización, la educación primaria y la secundaria, así como la formación para el trabajo, con las particularidades adecuadas a dicha población y se apoyara en la solidaridad social.

3.- De conformidad con lo previsto por los artículos 3o., fracción VIII, y 73, fracción XXV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Congreso de la Unión le otorga pleno reconocimiento y validez al federalismo educativo, mediante la conveniente distribución del ejercicio de la función social educativa entre la federación, los estados y los municipios, así como a fijar las aportaciones económicas

para la prestación de este servicio público, con el fin de unificar y coordinar la educación en toda la república.

4.-El Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 establece que el nuevo federalismo debe surgir del reconocimiento de los espacios de autonomía de las comunidades políticas y de respeto a los universos de competencia de cada uno de los ordenes gubernamentales, a fin de articular armónica y eficazmente, la soberanía de los estados y la libertad de los municipios, con las facultades constitucionales propias del gobierno federal; así como promover la participación social y definir un nuevo marco de relaciones entre el estado, los ciudadanos y sus organizaciones.

5.-El Programa de Desarrollo Educativo 1995-2000 expresa que la federalización ha permitido el mejoramiento en la prestación de los servicios y ha hecho posible la aplicación de modalidades diversas, según las características de cada estado y región, sin que se vea afectada la unidad esencial de la educación nacional. En esa virtud, el Gobierno Federal ha venido alentando una mayor participación de los gobiernos estatales para abatir el rezago educativo y especialmente en la educación básica para adultos.

6.-El Programa de Modernización de la Administración pública 1995-2000 manifiesta que la presente administración tiene el firme propósito de dar un mayor impulso a la descentralización de funciones y recursos de la federación hacia los gobiernos estatales y municipales, así como a la descentralización administrativa; es decir, a aquella que se lleva a cabo al interior de la propia administración pública federal.

7.-El Programa para un nuevo Federalismo 1995-2000, propicia como estrategia la celebración de convenios de coordinación con los gobiernos estatales con el objeto de transferir los programas de alfabetización para adultos, primaria, secundaria, educación comunitaria y capacitación no formal para el trabajo.

8.-En el Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 2 de febrero de 1998, se aprobó el Programa para Superar la Pobreza 1995 - 2000, en el que se establecen dos vertientes de la política social y en las cuales se incluye a la educación con fines coherentes al Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 y al Programa para un nuevo Federalismo 1995-2000, en la medida en que asume la federalización como una de sus estrategias, considerando que el analfabetismo y una instrucción básica insuficiente son factores de índole estructural que inciden en el círculo de la pobreza, extrema; por lo que el reto es continuar el esfuerzo de brindar a la población adulta la educación básica y capacitación no formal para el trabajo.

9.-El decreto por el que se aprueba el presupuesto de egresos de la federación para el ejercicio fiscal de 1998, establece en su artículo 25 que para la resignación del gasto público federal a las entidades federativas y de las funciones y responsabilidades inherentes a dicha resignación, el Ejecutivo Federal, por conducto de "**LA SHCP**", "**LA SECODAM**" y las dependencias encargadas de programas y recursos que se resignen, celebrará convenios con los gobiernos estatales, para determinar los recursos a reasignar, procurando que su distribución se efectúe con base en una fórmula y criterios que aseguren transparencia en su reasignación.

10.- En el convenio de desarrollo social suscrito el 5 de marzo de 1998 entre los Ejecutivos Federal y del estado de Campeche, se establece como objeto: coordinar la definición, ejecución, evaluación, seguimiento y aplicación de recursos para implementar la política para la superación de la pobreza; promover y enriquecer la participación social y regional; y vincular las acciones de los programas sectoriales e institucionales que lleven a cabo las dependencias y entidades de la administración pública federal con la planeación estatal para el desarrollo, a fin de que las acciones que al efecto se realicen sean congruentes con las propias de la planeación nacional de desarrollo.

DECLARACIONES

De "LA SEP" que es una dependencia de la Administración Pública Federal Centralizada, conforme a lo dispuesto por los artículos 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 20 y 26 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

II.- Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 38 de la citada Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, tiene a su cargo el ejercicio de la función social educativa.

III.- Que en concordancia con lo dispuesto por los artículos 3o y 31, fracción 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Educación en sus artículos 2o y 3o, reitera el derecho de todo individuo a recibir educación y, por lo tanto, todos los habitantes del país tienen las mismas oportunidades de acceso al sistema educativo nacional. Consecuentemente, el estado mexicano está obligado a prestar servicios educativos para que toda la población pueda cursar la educación preescolar, la primaria y la secundaria.

IV.- Que en el programa para un nuevo federalismo 1995-2000, se establece como estrategia y con el propósito de garantizar la articulación y el alcance de las metas de la descentralización, utilizar la celebración de convenios de coordinación entre el Ejecutivo Federal por conducto de las dependencias responsables y los gobiernos estatales; encontrándose agrupado dentro del sector que coordina esta dependencia, el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 48 y 49 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

V.- Que para los efectos del no.28, 20 piso, colonia centro, delegación Cuauhtemoc, codillo postal 06029, México, Distrito Federal.

De que es una dependencia de la Administración Pública Federal centralizada, conforme a lo dispuesto por los artículos 90 de la

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; lo 20 y 26 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

II.- Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 31 de la citada Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, tiene a su cargo proyectar y calcular los egresos del Gobierno Federal y de la Administración Pública Paraestatal, haciéndolos compatibles con la disponibilidad de recursos y en atención a las necesidades y políticas del desarrollo nacional.

III.- Que en el programa para un nuevo federalismo 1995-2000, se establece como estrategia y con el propósito de garantizar la articulación y el alcance de las metas de la descentralización, utilizar la celebración de convenios de coordinación entre las dependencias responsables y los gobiernos estatales, con la participación de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de la Contraloría y desarrollo Administrativo.

IV. - Que esta facultada para interpretar las disposiciones del decreto de presupuesto de egresos de la federalización para el ejercicio fiscal de 1998 para efectos administrativos y establecer las medidas conducentes a su correcta aplicación y, en su caso, recomendar medidas conducentes a homogeneizar, racionalizar y ejercer un mejor control del gasto público federal en las dependencias, entidades y demás ejecutores de gasto.

V.- Que para los efectos del presente convenio, señala como su domicilio legal, el ubicado en avenida Constituyentes no. 1001, colonia Belén de las flores, delegación Álvaro Obregón, código postal 01110, México, Distrito Federal.

De "Que es una dependencia de la Administración Pública Federal Centralizada, conforme a lo dispuesto por los artículos 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; lo, 2º y 26 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

II.- Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 37 de la citada Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, tiene a su cargo organizar y coordinar el sistema de control y evaluación gubernamental; inspeccionar y vigilar el ejercicio del gasto público federal y su congruencia con los presupuestos de egresos; vigilar que, las dependencias y entidades de la administración pública federal cumplan con las normas y disposiciones en materia de planeación, presupuestación, contratación de adquisiciones, arrendamientos, servicios, y ejecución de obra pública, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles, almacenes y demás activos y recursos materiales de la administración pública federal, así como organizar y coordinar el desarrollo administrativo integral de las dependencias y entidades, a fin de que los recursos humanos, patrimoniales y los procedimientos técnicos de la misma, sean aprovechados y aplicados con criterios de eficiencia, buscando en todo momento la eficacia, descentralización, desconcentración y simplificación administrativa.

III.- Que en el programa para un nuevo federalismo 1995 -2000, se establece como estrategia y con el propósito de garantizar la articulación y el alcance de las metas de la descentralización, utilizar la celebración de convenios de coordinación entre las dependencias responsables y los gobiernos estatales, con la participación de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de la Contraloría y Desarrollo Administrativo.

IV.- Que para los efectos del presente convenio, señala como su domicilio legal, el ubicado en avenida Insurgentes Sur número 1735, último piso, colonia Distrito Federal.

De "**EL INEA**"

I.- Que es un organismo descentralizado de la Administración Pública Federal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, creado por decreto del Ejecutivo Federal publicado en el Diario Oficial de la

federación el 31 de agosto de 1981, que tiene por objeto promover, organizar e impartir educación básica para adultos.

II.- Que para el cumplimiento de su objeto y según lo establecido por el artículo 20, fracciones I, II, IV, V, VI y VIII, del mencionado decreto presidencial, tiene facultades para promover y proporcionar servicios de alfabetización, de educación primaria y secundaria para adultos; promover y realizar investigación en la misma modalidad educativa; participar en la formación del personal que requiera para la prestación de dichos servicios; coadyuvar a la educación comunitaria para adultos; acreditar los estudios que se realicen en "**EL INEA**", conforme a los objetivos, contenidos y programas que establezca la Secretaría de Educación Pública; y apoyar, cuando lo requieran, a dependencias, organismos, asociaciones y empresas, en tareas afines que se desarrollen.

III.- Que en los términos de los artículos 5o., fracción IV, de su Decreto de Creación y 30 de su Estatuto Orgánico, publicado en el Diario Oficial de la federación el 5 de agosto de 1991, cuenta con delegaciones estatales cuyos titulares auxilian al Director General en el ejercicio de sus funciones, con las facultades que le confiere el artículo 34 de su propio estatuto orgánico, para los efectos de promover y organizar en coordinación con los gobiernos estatales y municipales, servicios educativos para adultos, así como apoyar los programas de descentralización y modernización de "**EL INEA**".

IV.- Que por acuerdo del Ejecutivo Federal y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 48 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, esta entidad Paraestatal se encuentra agrupada dentro del sector coordinado por la Secretaría de Educación Pública.

V.- Que para los efectos del presente convenio, señala como su domicilio legal el edificio ubicado en la calle de Francisco Marquez número 160, colonia Condesa, Delegación Cuauhtemoc, código postal 06140, México, Distrito Federal.

I.- Que el estado de Campeche, conforme a lo dispuesto por los artículos 40, 42, fracción 1, y 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es un estado libre y soberano que forma parte integrante de la federación y que el ejercicio del Poder Ejecutivo se deposita en el Gobernador del Estado, con las atribuciones y funciones que le confieren la Constitución Federal, la Constitución Política del Estado y la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, quien se auxilia por su Secretaria de Gobierno y Secretaria de Educación, Cultura y Deporte, para el estudio, planeación y despacho de los asuntos relacionados con la política educativa de la entidad.

II.- Que es su propósito mejorar el nivel educativo de la población en su circunscripción territorial y contribuir al desarrollo cultural del país, así como participar en los servicios educativos para adultos, de acuerdo a lo establecido en los artículos 13, 14 y 43 de la Ley General de Educación; y lo, 2o, 3o, 4o, 5o, 6o, 7o, 11, 12, 13, 19 y 48 de la Ley de Educación del Estado de Campeche.

III.- Que en los términos previstos por el artículo 116, fracción VII, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta de acuerdo en convenir la asunción de la prestación de los servicios de educación básica para adultos y la reasignación de presupuesto y transferencia de recursos materiales y humanos que haga a su favor "**EL INEA**", conforme al proceso de descentralización que realiza en los términos del programa para un nuevo federalismo 1995 -2000.

IV.- Que para los efectos del presente convenio, señala como su domicilio legal el ubicado en la calle 8 sin número sede del Palacio de Gobierno, de la ciudad de Campeche.

De "LA FSTSE"

I.- Que es una Federación de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Estado, única central reconocida por el estado, de conformidad con el artículo 78 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del

Estado, reglamentaria del apartado B) del artículo 123 constitucional, constituida formalmente el 29 de octubre de 1938.

II.- Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 25, fracción IV, del Código Civil para el Distrito Federal, en materia común y para toda la república en materia federal, y 84 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, es una persona moral que se rige por sus estatutos y, en lo conducente, por las disposiciones relativas a los sindicatos que señala dicha ley.

III- Que "**EL SUTINEA**" es una de sus organizaciones sindicales afiliadas que ha reafirmado su permanencia y militancia en esta federación, misma que plenamente persuadida de que no serán afectados los derechos laborales adquiridos por los trabajadores miembros de "**EL SUTINEA**" y que serán estrictamente respetados conforme a los ordenamientos y disposiciones legales aplicables, ha decidido apoyar el proceso de descentralización que de sus servicios ha iniciado "**EL INEA**" y por consiguiente participar en la celebración de este convenio.

IV.- Que para los efectos del presente convenio, señala como su domicilio legal el ubicado en la calle Valentín Gómez Farías, número 40, colonia San Rafael, Delegación Cuauhtemoc, código postal 06470, México, Distrito Federal.

De "EL SUTINEA"

I.- Que es una persona moral y por consiguiente con facultades para ejercitar todos los derechos que sean necesarios para realizar el objeto de su institución. en los términos de los artículos 25, fracción IV, y 26 del código civil para el distrito federal en materia común y para toda la república en materia federal; 356 y 374 de la Ley Federal del Trabajo, de aplicación supletoria, de acuerdo con lo previsto por el artículo 11 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, reglamentaria del apartado B) del artículo 123 constitucional; y con tal carácter es la única asociación de trabajadores de base que labora en el

Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, constituida para el estudio, mejoramiento y defensa de sus intereses comunes, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 67 y 68 de la citada Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado.

II.- Que en términos del artículo 72 de la citada Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, se encuentra registrado ante el Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, según consta en el acuerdo plenario de fecha 11 de expediente r.s.3182; y que tiene agosto de 1982, que obra en el expediente r.s.3/82 y que tiene por objeto representar y defender los intereses de los trabajadores de base que prestan sus servicios a "**EL INEA**", conforme a lo previsto en el artículo 2o. de sus estatutos.

III.- Que se encuentra adherido a "**LA FSTSE**", única central reconocida por el estado, acorde a lo previsto en el artículo 78 de la referida Ley Federal de Tal servicio del Estado.

IV.- Que las relaciones laborales entre "**EL INEA**" y sus trabajadores de base se rigen por las Condiciones Generales de Trabajo, de fecha 22 de septiembre de 1997, fijadas por el titular de "**EL INEA**", de conformidad con lo estipulado por los artículos 1º, 87, 88, 90 y 91 de la multicitada Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado; 5o., fracción VIII, y 10, primer párrafo, del decreto de creación de "**EL INEA**", las cuales fueron depositadas y registradas ante el tribunal federal de conciliación y arbitraje, por acuerdo plenario dictado el 24 de febrero de 1998 en el expediente r.s.3182, sexto cuaderno.

V.- Que convencido de la necesidad de coadyuvar al fortalecimiento de las instituciones nacionales mediante la aplicación del programa para un nuevo federalismo 1995-2000, en el marco de absoluto, respeto a los derechos laborales de sus afiliados, que pasaran a prestar sus servicios al organismo descentralizado de la Administración Pública Estatal que expresamente se cree, se suma al proceso de

descentralización de "EL INEA", a mas de que, como la descentralización hacia los estados de los servicios educativos que presta esta entidad paraestatal, no altera la estructura ni la membresía actual de "LA FSTSE", ratifica formalmente su permanencia como miembro activo de la misma.

VI.- Que de conformidad con las reformas a sus estatutos, aprobadas en el cuarto congreso electoral ordinario, efectuado los días 13, 14 y 15 de julio de 1995 que se tuvieron formalmente por exhibidos, integrados y firmados ante el tribunal federal de conciliación y arbitraje, según resolución que obra en el expediente r.s.3182, quinto cuaderno, corresponde al Comité Ejecutivo Nacional y a su Secretario General, en los términos de los artículos 38, 40, fracción 1, y 41, fracción 1, de sus referidos estatutos, la representación legal del sindicato.

VII.- Que para los efectos del presente convenio, señala como su domicilio legal el ubicado en la calle Málaga sur, número 31, Colonia Insurgentes Mixcoac, código postal 03920, México, Distrito Federal.

En virtud de lo anterior y con fundamento en los artículos 3o., fracción **VIII**, 26, 31, fracción 1, 73, fracción XXV, 90, 116, fracción VII, y 123, apartado B), de la Constitución Política de los Ley Orgánica de la Administración Publica Federal; 4o., 5o., 6o., 13 y 24 de La Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Publico Federal; 25, 26 y 27 del decreto de presupuesto de egresos de la federación para el ejercicio fiscal de 1998; 82 de la ley general de bienes nacionales; 2o., 3o., 4o., 5o., 6o., 10, 12, 13, 14, 32, 33, fracciones IV y VII, 39, 43, 44 y 64 de la Ley General de Educación; 28, 32, 33, 34, 35, 36 y 44 de la Ley de Planeación; Ley de Adquisiciones y Obras Publicas; 41 y 374 de la Ley Federal del Trabajo; lo, 11, 67, 72, 78, 84, 87, 88, 90, 91 y 1124 fracción III, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, reglamentaria del apartado B) del articulo 123 constitucional; lo., 2o., fracciones I, II, IV, V, VI y VIII, 5o., fracción IV, 8o., fracción

II, y 10 del decreto de creación de “EL INEA”; y artículos 1 o., 2o., 3o., 4o., 23, 24, 26, 59, 71, fracciones XV inciso a) y xi y 73, de la Constitución Política del estado de Campeche; 2o., 3o, 17 y 19, de la Ley de Control Presupuestal y Gasto Publico del estado de Campeche; 24 y 25 de la Ley de Presupuesto de Egresos del Gobierno del estado de Campeche, para el Ejercicio Fiscal 1998; 34, 39, 46, 47, 48, 49 y 60 de la Ley de Planeación del estado de Campeche; lo., 3o., 4o., 9o., 17, 18,19, 20, 25 y 36 de La Ley orgánica de la administracion publica estatal; así como los artículos lo., 2o., 3o., 4o., 7o., 11, 12, 17, 19 y 48 de la Ley de Educación del Estado; y cláusulas primera, segunda, tercera, cuarta y demás aplicables, a que se refieren las estipulaciones finales del convenio de desarrollo social suscrito el 5 de marzo de 1998, por los Ejecutivos Federal y del Estado de Campeche, las partes convienen en suscribir el presente convenio de coordinación y al efecto otorgan las siguientes:

CLAUSULAS

Primera.- Objeto.

El presente convenio tiene por objeto:

I.- Establecer las bases, compromisos y responsabilidades de las partes, para la descentralización, organización y operación de los servicios de educación para adultos, a través de la reasignacion de recursos presupuestarios federales y transferencia al organismo publico descentralizado que exprofesamente constituya "**EL ESTADO**", de los recursos humanos, materiales y financieros, con los que “**EL INEA**” ha venido prestando dichos servicios por conducto de su delegación en la propia; entidad federativa.

2.- Hacer patente la convergencia de voluntades tanto del Ejecutivo Federal como del ejecutivo de "**EL ESTADO**", para impulsar la coordinación y concertación de acciones que se requieren en el proceso de descentralización de los servicios educativos para adultos.

Segunda.- Compromisos fundamentales.

1.-El Ejecutivo de **"EL ESTADO"** en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 71 fracción XXVIII de la Constitución Política del Estado y 6o., 30, 31, 36 y 37 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, se compromete a expedir un acuerdo a fin de que en un plazo no mayor de 45 días contados a partir de la firma del presente convenio, se constituya el organismo público descentralizado que asumirá el ejercicio de las funciones transferidas y la prestación de los servicios de educación para adultos dentro de su circunscripción territorial, mismo que las partes acuerdan denominar "instituto estatal de educación para adultos" y al que en lo sucesivo, para efectos del presente convenio, se le identificara como **"EL INEA"**.

2.-El organismo público descentralizado que constituya **"EL ESTADO"** conforme al numeral anterior, gozará de personalidad jurídica, patrimonio propio y de autonomía de gestión, para el cabal cumplimiento de su objeto y se sujetará a las siguientes bases:

A).- Contará con un órgano de gobierno que será la autoridad suprema y estará integrado por el gobernador del estado, quien lo presidirá- el secretario de educación, cultura y deporte del estado como sustituto, sendos representantes de los titulares de las secretarías de desarrollo social y de la contraloría; los presidentes municipales representantes de los ayuntamientos de la entidad federativa, el representante de **"LA SEP"** en el estado un representante de **"EL INEA"** un representante de los trabajadores que será designado por el comité ejecutivo nacional de **"EL SUTINEA"** y tres miembros más designados por el titular del ejecutivo estatal.

B). El Órgano de Gobierno tendrá entre otras atribuciones supervisar la correcta administración de los recursos que aporten el Gobierno Federal por conducto de **"EL INEA"** y el gobierno de **"EL ESTADO"**, con sujeción a las normas aplicables al ejercicio del gasto público.

C).En el acuerdo que se expida deberá establecerse que el organismo descentralizado quedara agrupado dentro del sector coordinado, en los términos de la Ley Orgánica de la Administración Pública Estatal, por el Secretario de Educación, Cultura y Deporte del Estado; sin perjuicio de que dicho organismo gozara de la autonomía necesaria, tanto para la administración de sus recursos humanos, materiales y financieros, como para la operación de los programas de educación para adultos a su cargo.

D).-"EL INEA" se responsabilizara de la atención de los conflictos jurídicos que se presenten y tengan su origen en fecha anterior a la creación de "EL INEA" y asimismo del pago de los gastos derivados de obligaciones económicas contraídas y que estén pendientes de cumplir en razón de sus atribuciones y funciones.

E).-La organización y el funcionamiento de "EL INEA" se regirán conforme a lo dispuesto por la ley general de educación, la Ley de Educación del Estado, la Ley Orgánica de la Administración Pública Estatal y su acuerdo de creación, y se ajustara a la normatividad que en materia de educación para adultos este vigente a nivel nacional.

F).- "EL ESTADO" y "EL INEA" podrán celebrar convenios específicos que, en materia de servicios educativos, se requieran para el debido cumplimiento de lo previsto en el presente instrumento.

3.- "EL INEA" fungiría como organismo normativo y rector en el país, de la educación para adultos, mediante la orientación; supervisión y evaluación de sus objetivos, contenidos, programas, acreditación y certificación de estudios, a fin de preservar y fortalecer la unidad nacional de esta función social.

Tercera.- descentralización de los servicios educativos y reasignación de los recursos presupuestarios.

1.-De conformidad con lo establecido por los artículos 25, 26 y 27 del decreto de presupuesto de egresos de la federación para el ejercicio fiscal de 1998, se hará la reasignación de los recursos presupuestarios

al organismo descentralizado estatal para la operación de los servicios educativos que, por conducto de su delegación, ha venido prestando "**EL INEA**" en la entidad federativa, bajo criterios de equidad y eficiencia, adoptándose las medidas de control necesarias para asegurar su correcta y debida aplicación.

2.-El Gobierno Federal, de conformidad con la normatividad vigente, reasignara los recursos presupuestarios al gobierno del estado para que por conducto de la Secretaria de Finanzas y Administracion del Estado sean entregados dentro de los cinco días hábiles posteriores a la recepción de los mismos, al organismo publico descentralizado estatal que deberá estar constituido para la operación de los servicios de educación para los adultos.

La reasignacion de los recursos financieros se efectuara conforme al presupuesto de egresos de la federación aprobado para el ejercicio correspondiente y se llevara a cabo de acuerdo con las fechas y calendarios que al efecto se establezcan en las disposiciones de carácter general aplicables.

3.-"**EL ESTADO**" y "**EL INEA**" se coordinaran para intercambiarse toda la información y documentación requerida en el proceso de descentralización, con la participación que, en su caso, corresponda a "**LA SECODAM**" y a "**LA SHCP**", así como a la Secretaria de Contraloría Estatal, quienes suscribirán el acta de entrega-recepción correspondiente, con la intervención del personal que para tal efecto hayan designado ambas partes y de las áreas cuya participación sea legalmente requerida

4.-En la descentralización a "**EL INEA**" de la operación de los servicios educativos, se hará formal descripción de las modalidades de estudio que "**EL INEA**" apoya y del modelo educativo; libros de texto, material didáctico, constancias de acreditación de conocimientos y de certificación de estudios, formatos de certificados entregados y lista de los no entregados, expedientes de educados, problemas

pendientes por resolver y asuntos en tramite, todo ello relacionado con la administracion de los servicios educativos a cargo de la delegación de **"EL INEA"**.

5.-Para realizar las funciones de vigilancia, inspección y control, las partes convienen en destinar el 02 por ciento del monto total de los recursos financieros que se reasignen en términos del presente instrumento, a favor de la, secretaria de contraloría del estado. la ministración de estos recursos se hará proporcionalmente conforme a las transferencias que se realicen y se ejercerán de acuerdo con los lineamientos que determine **"LA SECODAM"**.

6.-"LA SEP" por si misma o por conducto de **"EL INEA"**, proporcionara a **"EL ESTADO"** la asesoría necesaria para la ejecución del presente convenio y de los demás convenios específicos que al efecto se celebren.

Cuarta.- Recursos financieros

1.-El Gobierno Federal reasignara por conducto de la Secretaria de Finanzas y Administracion del Estado a **"EL INEA"** los recursos financieros pendientes de ejercer en 1998 por la delegación de **"EL INEA"**, al formalizarse el acta de entrega recepción correspondiente.

2.-Las economías que llegaren a generarse en el capitulo servicios personales, que se cubran con recursos federales transferidos, solo podrán ser utilizadas por el organismo descentralizado estatal para programas prioritarios de otros capítulos de gasto, D.F.: conformidad con las disposiciones legales aplicables, por lo que bajo ninguna circunstancia podrán ser utilizados para la creación de plazas.

3.-"EL INEA" por conducto de la secretaria de finanzas y administracion del gobierno del estado, transferirá a **"EL INEA"** los recursos asignados al pago de servicios personales de los servidores públicos transferidos al organismo descentralizado estatal, conforme a la plantilla que **"EL INEA"** presente para registro a **"LA SHCP"**.

el costo de los incrementos salariales y todas sus repercusiones (prestaciones derivadas de la Ley de Condiciones Generales de Trabajo o por disposición del Ejecutivo Federal, serán cubiertos con recursos federales con base en el catalogo de puestos, tabuladores de sueldos y en la plantilla autorizada en los términos del párrafo que antecede.

4.-El Gobierno del Estado cubrirá con cargo a su propio presupuesto, las diferencias salariales que resulten en caso de conceder a sus trabajadores aumento de sueldos superiores a los otorgados por la federación y que se hagan extensivos al personal transferido al organismo publico descentralizado estatal; **"EL INEA"** no podrá comprometer ni aportar recursos adicionales para cubrir dichas diferencias, toda vez que el gobierno federal no las reconocerá y por lo tanto tampoco las autorizara.

5.-El Gobierno Federal financiara en el presente ejercicio fiscal y subsecuentes, las plazas de nueva creación que a solicitud de **"EL INEA"** autorice **"LA SHCP"**, en tanto que las generadas por **"EL ESTADO"** o **"EL INEA"**, serán responsabilidad exclusiva de estos, sin que proceda en ningún momento cualquier tipo de homo logación o regularización, con cargo al Gobierno Federal.

6.- **"EL INEA"** proporcionara con toda oportunidad a **"EL INEA"** los recursos necesarios para el pago de las cuotas que ha venido aportando al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, incluyendo las del fondo de la vivienda, así como las correspondientes a la aseguradora Hidalgo, S.A., y al sistema de ahorro para el retiro.

Por lo que corresponde a los seguros que se otorgan al personal y que se tienen contratados con aseguradora Hidalgo, S.A., solamente se cubrirá en su caso el costo de las primas por lo que resta de 1998. para los ejercicios presupuestales subsecuentes el gobierno del estado por

conducto de su dependencia u organismo competente, deberá realizar las negociaciones respectivas con dicha aseguradora.

Quinta.- recursos humanos y derechos laborales.

1.- En el proceso de descentralización de los recursos humanos de "**EL INEA**", deberán asegurarse los derechos adquiridos por los trabajadores de base, tales como inamovilidad, protección al salario, jornada de trabajo, tabuladores de sueldos, catalogo de puestos, sistema de escalafón, medidas de higiene y de previsión de accidentes, seguridad y servicios sociales y otros establecidos en el apartado B) del artículo 123 constitucional y en su ley reglamentaria; en la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado; en las condiciones generales de trabajo y en el reglamento de escalafón de "**EL INEA**".

2.-Se guardara un absoluto respeto a los derechos laborales adquiridos por los trabajadores de base de "**EL INEA**", de conformidad con lo previsto en los citados ordenamientos legales.

3.-La relación jurídica de trabajo a partir de la creación de "**EL INEA**", entenderá establecida entre su titular y los trabajadores de base transferidos, con pleno goce de sus derechos individuales y colectivos.

4.-La sustitución de patrón no afectara las relaciones de trabajo entre "**EL INEA**" y sus trabajadores de base transferidos, ya que "**EL INEA**" será solidariamente responsable con "**EL INEA**", de las obligaciones derivadas de las relaciones de trabajo y de la ley nacidas antes de la fecha de sustitución, hasta por el termino de seis meses, pues, concluido este, subsistirá únicamente la responsabilidad de "**EL INEA**".

5.-En el instrumento de creación de "**EL INEA**" deberá establecerse la obligación de este organismo de respetar y aplicar las vigentes Condiciones Generales de Trabajo y el Reglamento de Escalafón que actualmente regulan las relaciones laborales de los trabajadores de

base que se transfieran por "**EL INEA**", previo el registro de estos ordenamientos y de otros instrumentos jurídicos que acrediten la personalidad de "**EL SUTINEA**" ante las autoridades jurisdiccionales competentes de "**EL ESTADO**", los cuales se observaran o se requerirán en las controversias o conflictos que ante las mismas se planteen y en las que se aplicaran las leyes laborales vigentes en el estado.

6.- Se reconoce a los trabajadores de base de "**EL INEA**" que se transfieran a "**EL INEA**", incluyendo a los trabajadores del mismo grupo que en lo futuro se le incorporen, el derecho estricto de libre asociación y, consiguientemente, estar afiliados a "**EL SUTINEA**", en los términos de los artículos n., 116, fracción VI, 123, apartado A), fracción XVI, y apartado B), fracción X, de la Constitución Federal, así como en sus correspondientes leyes reglamentarias.

7.- "**EL INEA**" retendrá las cuotas sindicales y las aportaciones que se otorguen por concepto de apoyos institucionales; y, a su vez, dicho organismo estatal, como nuevo retenedor, también estaba obligado a entregarlas a la asociación sindical en que se encuentran afiliados.

8.- "**EL INEA**" hará las deducciones a los trabajadores para el pago de las cuotas correspondientes a la aseguradora Hidalgo, S. A., al Fondo Nacional del Ahorro Capitalizable de los trabajadores al servicio del estado y al sistema de ahorro para el retiro; incluyendo las aportaciones al instituto de seguridad y servicios sociales de los trabajadores del estado y el impuesto sobre la renta.

las retenciones que: respecto al fondo nacional del ahorro capitalizable de los trabajadores al servicio del estado, haga el organismo publico descentralizado estatal, se canalizaran por conducto de "**EL INEA**" al mencionado fondo, a fin de que, de acuerdo con el subcontrato respectivo, se sigan concentrando en la institución fiduciaria del propio fondo, que administra "**LA SHCP**".

9.-El régimen de seguridad social de los trabajadores no variara con motivo del proceso de descentralización y para garantizarlo se suscribirá el convenio respectivo entre el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, "EL INEA", "EL ESTADO" y "EL IEEA", con fundamento en la fracción 111 del artículo 10 de la ley del instituto de seguridad y servicios sociales de los trabajadores del estado. para tal efecto, "EL INEA" proporcionara con toda oportunidad al mencionado organismo descentralizado estatal los recursos que se deberán aportar al ISSSTE, así como para cubrir las otras cuotas a que se refiere el numeral 6 de la cláusula cuarta.

Sexta.- Recursos materiales y servicios generales.

1.- "EL INEA" asumirá el ejercicio de las funciones que se le transfieran en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios, así como la obra pública que contrate, cuando se realicen con cargo total o parcial a fondos federales, conforme a lo previsto por la ley de adquisiciones y obras públicas. De igual manera, para los casos de afectación, baja y destino final de bienes muebles que le sean transferidos por "EL INEA", deberán sujetarse a los ordenamientos y disposiciones federales aplicables en la materia.

2.-En el acta de entrega-recepción de los servicios y recursos que "EL INEA" transfiera a "EL INEA" y a que se refiere el numeral 3 de la cláusula tercera de este convenio, se hará constar como parte integrante de la misma el inventario que deberá contener pormenorizadamente los bienes instrumentales y de consumo, mobiliario y equipo de oficina, infraestructura informática e información electrónica almacenada en los sistemas automatizados, archivos, líneas telefónicas, vehículos y demás bienes objeto de registro; señalándose las condiciones físicas y de operación de los mismos.

3.- **"EL INEA"** en coordinación con **"LA SECODAM"** y la Secretaría de Contraloría del Estado, validaran el inventario de los bienes al servicio de la delegación de **"EL INEA"**.

Séptima.- Estipulaciones finales.

1.-Anualmente **"EL INEA"** integrara los indicadores de desempeño que se proponga realizar con los recursos reasignados. Estos indicadores de desempeño consideraran los incrementos en: adultos atendidos, adultos alfabetizados, exámenes aprobados y certificados de estudio.

2.-El control, vigilancia y evaluación de los recursos reasignados, corresponderá a la secretaria de contraloría del estado, sin perjuicio de las atribuciones de control y evaluación que en ámbito federal correspondan, a **"LA SHCP"** y a **"LA SECODAM"**, en los términos de la legislación aplicable.

3.- **"LA SECODAM"**, de conformidad con las atribuciones que le confiere la ley orgánica de la Administración Pública Federal para organizar y coordinar el Sistema de Control y Evaluación Gubernamental, tendrá a su cargo inspeccionar y vigilar que se cumpla con las normas y disposiciones en materia de conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles, formulación de inventarios y actualización de avalúos que realice la propia secretaria, o bien, terceros debidamente autorizados para ello cuando se trate de bienes muebles.

4.- Con el objeto de coordinar el desarrollo de las acciones que se llevan a cabo dentro del proceso de descentralización a que se contrae el presente convenio, se establecerá con carácter temporal un comité de apoyo técnico que estará integrado por un número igual del **"ESTADO"** y **"EL INEA"**, con participantes designados por **"EL ESTADO"** y **"EL INEA"** con facultades para adoptar las medidas necesarias tendientes a la resolución de los problemas operativos que se presenten; en la inteligencia de que, en caso de duda sobre la

interpretación, formalización, instrumentación y cumplimiento .A de sus cláusulas, su etapa a lo previsto en el convenio de desarrollo social vigente suscrito por los Ejecutivos Federal y del Estado de Campeche.

5.- Los convenios celebrados por **"EL INEA"** con **"EL ESTADO"** con anterioridad a la firma de este instrumento, continuaran en vigor en todo lo que no se le opongan.

6. La delegación de **"EL INEA"** en la entidad federativa se extinguirá al constituirse el organismo descentralizado de la administracion publica estatal a que se refiere el numeral 1 de la cláusula segunda de este convenio.

7.- Una vez formalizada la descentralización de los servicios educativos y reasignacion de los recursos presupuestarios en favor del organismo publico descentralizado estatal, **"EL INEA"** conservara los recursos y bienes que constituyen su patrimonio y que requiera para desempeñar su función normativa y rectora, en el país, de la educación para adultos.

8.- El presente instrumento podrá adicionarse o modificarse de común acuerdo por las partes. Las modificaciones y adiciones deberán hacerse constar por escrito y surtirán sus efectos como anexos específicos a partir de la fecha en que sean suscritos.

9.- Este convenio entrara en vigor a partir del día siguiente de su firma y tendrá una vigencia hasta el cumplimiento de su objeto.

10.- La Secretaria de Desarrollo Social con fundamento en el articulo 25 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 1998 y en el ámbito de su competencia ha dictaminado que el presente convenio de coordinación es congruente con el convenio de desarrollo social suscrito el 5 de marzo de 1998 por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del estado de Campeche y, en consecuencia, se adiciona para formar parte de su contexto.

11.- El presente convenio se publicara en el Diario Oficial de la Federaci3n y en el Peri3dico Oficial del Gobierno del estado de Campeche.

Previa lectura y con pleno conocimiento de las partes del contenido y alcance legal del presente convenio, lo firman de conformidad, en la ciudad de M3xico, Distrito Federal, el d3a nueve del mes de noviembre del a3o de mil novecientos noventa y ocho.

El Secretario de Educaci3n P3blica, Miguel Lim3n Rojas; el Director General del INEA Jos3 Antonio Carranza Palacios; el Secretario de Hacienda y Cr3dito P3blico, Jos3 Angel Gurria Trevi3o; el Secretario de Contralor3a Desarrollo Administrativo, Arsenio Farell Cubillas; el Secretario de Gobierno, Ricardo A. Ocampo Fern3ndez; el Secretario de Educaci3n, Cultura y Deporte, Fernando Ortega Bernes; el Secretario de Finanzas y Administraci3n, V3ctor Santiago P3rez Aguilar; el Secretario de la Contralor3a, Francisco J Fern3ndez P3rez; el Secretario de Desarrollo Social, Jorge Humberto Brito estado el Secretario General del Comit3 Ejecutivo Nacional, Joel Ayala Almeida; por el Sindicato Unico de Sindicatos de Trabajadores del Instituto Nacional para la Educaci3n de los Adultos el Secretario General del Comit3 Ejecutivo Nacional, Marco Antonio de la O Zavala.